

Прилагается к акту проверки
от 01.11.2019 № 162-п

Муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования Детская
школа искусств № 12
(наименование проверяемого лица)

Симбирская ул., д. 44, г. Ульяновск, 432027
(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений требований законодательства об образовании

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 17.09.2019 № 1584-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детской школы искусств № 12.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе указано два адреса места нахождения образовательной организации, что противоречит законодательству Российской Федерации;

б) в нарушение ст. 101 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 4 Правил оказания платных образовательных услуг (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706) Уставом неправомерно закреплено право образовательной организации в пределах утверждённого государственного (муниципального) задания оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату;

в) в нарушение ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом предусмотрено привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой (п. 2.9 Устава);

г) в нарушение ч. 6 ст. 83 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе закреплено право образовательной организации осуществлять внутренний перевод обучающихся с одной предпрофессиональной программы на другую предпрофессиональную программу со сменой специальности без проведения процедуры индивидуального отбора;

д) в нарушение ч. 3 ст. 23, п. 16 ч. 1 ст. 34, ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание п.п. 3.9, 4.16, 8.10 Устава определено без учёта типа образовательной организации: предусмотрено принятие локальных нормативных актов по вопросам

приостановления образовательных отношений и восстановления обучающихся, а равно право обучающихся на восстановление в образовательной организации;

е) в нарушение ч.ч. 1, 4 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно Уставу МБУ ДО ДШИ № 12 вправе проводить занятия вне образовательной организации (театр, кафедры университетов, общеобразовательные школы, сцены домов культуры, клубов и т.д.);

ж) в нарушение ч. 4 ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» сроки освоения образовательных программ указаны в Уставе без учёта федеральных государственных требований и фактически реализуемых в МБУ ДО ДШИ № 12 образовательных программ (п. 3. 13); к полномочиям образовательной организации Уставом отнесено материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

з) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание договора об образовании определено в Уставе без учёта установленных требований;

и) в нарушение п. 15 ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом установлен перевод обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, порядок которого не предусмотрен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования;

к) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в п. 6.1 Устава в перечень органов управления не включены Методический совет, Родительский комитет и Совет учащихся, создание которых предусмотрено п.п. 6.6, 6.9, 6.11 Устава; в Уставе не определены сроки полномочий коллегиальных органов управления, а также структура, порядок формирования и компетенция Совета учащихся, порядок принятия им решений и выступления от имени образовательной организации;

л) права педагогических работников определены в Уставе с нарушением ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

м) в нарушение ч. 10 ст. 22, ч. 5 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе срок действия лицензии в случае реорганизации образовательной организации определён без учёта законодательства об образовании;

н) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом образовательной организации не определён порядок принятия локальных нормативных актов.

2. Локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления образовательной организации, не соответствуют законодательству об образовании:

а) в нарушение ч.ч. 1, 2, 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в структуре управления образовательной организации не определено единое наименование коллегиального органа, представляющего интересы родителей (законных представителей): Уставом образовательной организации предусмотрен родительский комитет, однако в

учреждении действует Положение о Родительском комитете (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

б) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о Родительском комитете (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, Положением о педагогическом совете, Положением об общем собрании работников школы, Положением о методическом совете противоречат Уставу образовательной организации;

в) в нарушение п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о Родительском комитете (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся к его основным функциям и задачам отнесено содействие руководству образовательной организации в совершенствовании условий образовательного процесса, охране жизни и здоровья обучающихся, принятие активного участия в подготовке школы к новому учебному году; к компетенции родительского комитета отнесено содействие в обеспечении оптимальных условий для организации образовательной деятельности, участие в создании безопасных условий осуществления образовательной деятельности, соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм;

г) в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 23, ст. 87, ч. 1 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о Родительском комитете (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся разработано без учёта специфики образовательной организации: предусмотрено право родителей (законных представителей) знакомиться со свидетельством о государственной аккредитации, а также их обязанность соблюдать требования локальных нормативных актов, которые устанавливают порядок приостановления образовательных отношений; право родительского комитета осуществлять отбор учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), направленных на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации, о нравственных принципах, об исторических и культурных традициях мировых религий, и альтернативных им учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) для включения их в образовательные программы;

д) в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 23, ч. 4 ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о педагогическом совете разработано без учёта специфики образовательной организации: к задачам и функциям данного органа управления отнесено решение вопросов о переводе и выпуске обучающихся, освоивших государственный стандарт образования, принятие решения о переводе обучающихся в следующий класс, оставлении на осень и повторное обучение, переводе в класс другого профиля или уровня обучения, обсуждение введения профильной дифференциации обучения и профилей профессиональной подготовки;

е) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о педагогическом совете, Положении об общем собрании работников школы некорректно указано наименование действующего федерального закона, регулирующего отношения в сфере образования (Закон Российской Федерации «Об образовании»).

3. В нарушение ч. 2 ст. 30, ч. 9 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальный нормативный акт,

регламентирующий правила приёма в МБУ ДО ДШИ № 12 на обучение по дополнительным общеразвивающим программам, отсутствует.

4. Правила приёма и порядок отбора детей в целях их обучения по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств (далее – Правила) разработаны с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Правилах содержатся ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты – Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей;

б) в нарушение ч. 1 ст. 30, ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перечень сведений, подлежащих обязательному размещению на официальном сайте и на информационном стенде образовательной организации, определён в Правилах без учёта требований п. 8 Порядка приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств (утв. приказом Министерства культуры РФ от 14.08.2013 № 1145 по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации);

в) в нарушение ч. 1 ст. 30, ч.ч. 1, 9 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Правилах медицинская справка, подтверждающая возможность детей осваивать образовательную программу в области искусства, включена в перечень документов, являющихся основанием для приёма в образовательную организацию, что противоречит установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормативам.

5. Положение о порядке изменения образовательных отношений разработано без учёта типа образовательной организации с нарушением ч. 6 ст. 10, п. 1 ч. 4 ст. 12, ч. 4 ст. 59, ч. 1 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6. В нарушение ч. 12 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» применение к обучающимся мер дисциплинарного взыскания определено в Правилах внутреннего распорядка для учащихся без учёта требований Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185).

7. В нарушение ч. 3 ст. 30, ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие учёт мнения совершеннолетних обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, отсутствуют.

8. В нарушение п. 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам (утв. приказом Министерства просвещения РФ от 09.11.2018 № 196) дополнительные общеобразовательные программы ежегодно не обновляются.

9. В нарушение п. 3 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение по дополнительным предпрофессиональным программам учащихся, зачисленных на второй и

последующие годы обучения (кроме выпускных классов), осуществляется в отсутствие утверждённых индивидуальных учебных планов.

10. Приём обучающихся проводится с нарушением требований законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 6 ст. 83 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 4, 5 Порядка приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств (утв. приказом Министерства культуры РФ от 14.08.2013 № 1145 по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации) (далее – Порядок) в МБУ ДО ДШИ № 12 комиссия по индивидуальному отбору поступающих для организации проведения приёма по дополнительным предпрофессиональным программам не создана;

б) в нарушение ч. 6 ст. 83 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 7, 23 Порядка сроки проведения вступительных испытаний, утверждённые приказом МБУ ДО ДШИ № 12, не соблюдаются;

в) в нарушение п. 3 ч. 4 ст. 41, ч.ч. 1, 9 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приём осуществляется на основании медицинских заключений о состоянии здоровья, что противоречит санитарно-эпидемиологическим нормативам и требованиям.

11. В нарушение ч. 9 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют договоры об образовании по дополнительным общеобразовательным программам, заключение которых предусмотрено п. 4.3 Устава.

12. В нарушение п.п. 17 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не обеспечено право обучающихся на участие в управлении образовательной организацией.

13. В нарушение п.п. 7 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не представлены документы, подтверждающие деятельность коллегиального органа управления с участием родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, предусмотренного Уставом образовательной организации (протоколы заседаний Родительского комитета отсутствуют).

14. В нарушение п. 1 ч. 3 ст. 23, ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений разработано без учёта специфики образовательной организации: к компетенции комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений отнесено рассмотрение вопросов, касающихся порядка и оснований восстановления обучающихся, порядка приостановления образовательных отношений, что не предусмотрено для организаций дополнительного образования; для разрешения конфликтных ситуаций на письменных выпускных экзаменах предусмотрено создание апелляционной комиссии при окружном органе управления образованием; предусмотрена рекомендация комиссии родителям о прохождении учащимся комплексного психолого-медико-педагогического обследования в окружной психолого-медико-педагогической комиссии.

15. В нарушение ч.ч.2-3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не создана.

16. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям в учреждении проводится с нарушением требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) (далее - Порядок):

а) в нарушение ч. 2 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 5, 22 Порядка аттестация педагогических работников в целях подтверждения занимаемой должности проводится с нарушением установленного срока – после истечения пяти лет с даты предыдущей аттестации либо аттестуются педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет;

б) в нарушение п. 6 Порядка в составе аттестационной комиссии отсутствует заместитель председателя;

в) в нарушение п.п. 8, 9 Порядка аттестация педагогических работников проводится в отсутствие распорядительного акта работодателя, содержащего список работников организации, подлежащих аттестации, а также график проведения аттестации;

г) в нарушение п. 10 Порядка аттестация отдельных педагогических работников проведена в отсутствие представления работодателя;

д) в нарушение п.п. 11, 12 Порядка представления не содержат обязательные к указанию сведения, а также отсутствуют документы, подтверждающие обеспечение права педагогических работников на ознакомление с представлением не позднее, чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации;

е) в нарушение п.п. 6, 13-19 Порядка на заседаниях аттестационной комиссии присутствуют, а также участвуют в принятии решения лица, не являющиеся членами аттестационной комиссии;

ж) в нарушение п. 15 Порядка руководителем образовательной организации издаются приказы о признании педагогических работников соответствующими занимаемым должностям;

з) в нарушение п. 20 Порядка на педагогических работников, прошедших аттестацию, не оформляются выписки из протокола заседания аттестационной комиссии.

17. В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет по адресу: <http://дши12ул.рф> обязательная к размещению информация размещена не в полном объёме.

18. В нарушение ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация, размещённая на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает Муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Детской школе искусств № 12 устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 23.04.2020.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования



А.О.Андропова

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования



В.А.Витушкина

Предписание получил
(направлено)


(подпись)

Проскурина В.И.
(фамилия, имя, отчество)

09.11.2019
(дата)